

Séminaire inter-régional - Quartiers en Transitions
Jeudi 9 mai 2023

**INÉGALITÉS ENVIRONNEMENTALES ET ÉCOLOGIQUES :
ORIGINE, ENJEUX ET LIMITES**

Saliha HADNA, Maître de conférences
Université Paul Sabatier, Laboratoire CERTOP
(Toulouse 2&3, CNRS)

PLAN DE LA PRÉSENTATION

1 - Un peu d'histoire : émergence d'un concept

2 - Dans la littérature scientifique

3 - Enjeux et limites dans l'étude des inégalités environnementales et écologiques

1. Un peu d'histoire : émergence d'un concept

“We **farm workers** are closest to food production. We were the first to recognize the serious health hazards of **agriculture pesticides** to both consumers and ourselves.”

-César Chávez (1923 - 1997)

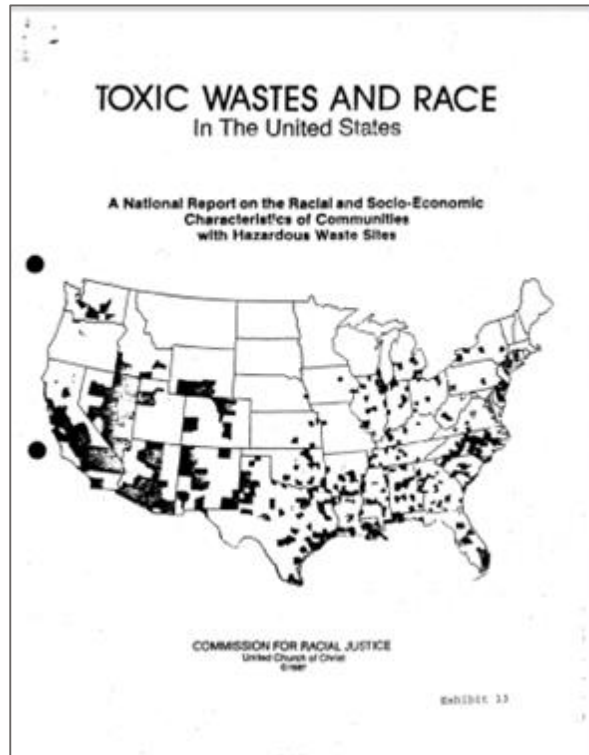


Photo: WWE and NBC Universo

1960' : mouvements des ouvriers agricoles en Californie représentés par le syndicaliste César Chavez.



Judi 16 septembre 1982 : manifestation en Caroline du Nord contre le déversement de terre polluée dans un quartier pauvre noir-américain



1987 : Publication du rapport « Toxic wastes and race » : les noirs et les hispaniques seraient plus exposés aux déchets toxiques que les autres communautés.



1980-1990 : naissance d'une notion en débat...

Emergence du courant scientifique de l'*Environmental Justice* (E-U) (justice environnementale, France)

Image C. Chavez : <https://www.centerforfoodsafety.org/blog/4903/celebrating-cesar-chavez-celebrating-farm-workers>
Photo National Geographic : PHOTOGRAPHIE DE Greg Gibson, Ap
<https://www.nationalgeographic.fr/environnement/etats-unis-la-question-de-la-justice-environnementale-enfin-au-coeur-du-debat>
Rapport : <https://www.nrc.gov/docs/ML1310/ML13109A339.pdf>
Image monde : <https://ncjpl.org/event/human-face-environmental-inequality-symposium-march-26-27-2015/>

Une définition plutôt claire

« [...] exprime le fait que les individus et groupes sociaux ne sont égaux ni dans l'exposition aux nuisances et aux risques environnementaux, ni dans l'accès aux ressources et aux aménités environnementales. » (DURAND & JAGLIN, 2012)

... mais des approches plurielles.

« Les débats autour de cette notion, son contenu, sa définition, demeurent toutefois intenses [...]. Les inégalités environnementales sont par ailleurs diversement articulées, dans la littérature, aux notions d'inégalité écologique et de justice environnementale. » (DURAND & JAGLIN, 2012)

Inégalités environnementales, inégalités écologiques : de quoi parle-t-on ?

LA DISTINCTION ENTRE LES INÉGALITÉS ENVIRONNEMENTALES ET LES INÉGALITÉS ÉCOLOGIQUES

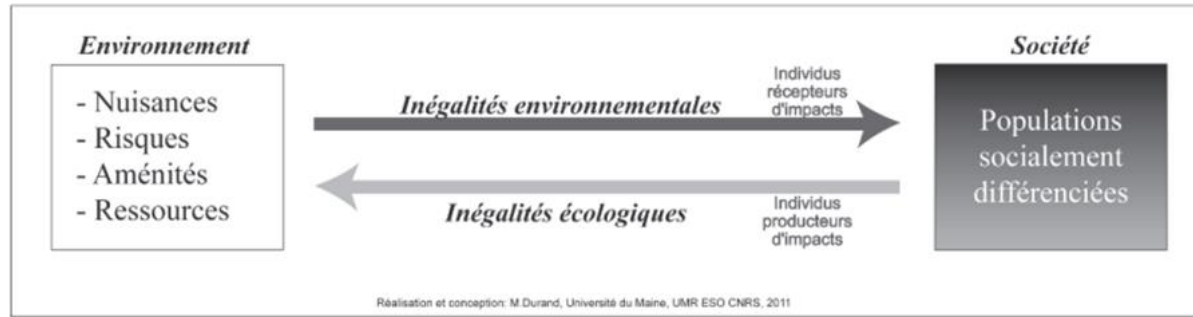


Figure 1. Indicateurs utilisés pour caractériser les inégalités environnementales et écologiques relatives aux déchets

| | Élément de définition | Paramètre pris en compte | Indicateur disponible |
|------------------------------|----------------------------|-------------------------------------|--|
| Inégalités environnementales | - Nuisances - Risques | Réception de déchets | Dysfonctionnement du traitement des déchets |
| | - Aménités - Ressources | Réception du service de propreté | Efficacité de la collecte et de l'évacuation des déchets |
| | - Inégalités sociales | Niveaux socio-économiques | Estimation des dépenses par foyers |
| Inégalités écologiques | - Empreinte écologique | Production de déchets | Production de déchets par habitant |
| | | Atténuation de l'impact des déchets | Traitement effectif des déchets collectés |
| | - Inégalités sociales | Niveaux socio-économiques | Estimation des dépenses par foyers |

Réalisation et conception: M.Durand, Université du Maine, UMR ESO 6590 CNRS

Les **inégalités environnementales** engagent aussi une réflexion autour des **inégalités écologiques**. Mais les deux concepts n'engagent pas la même approche.

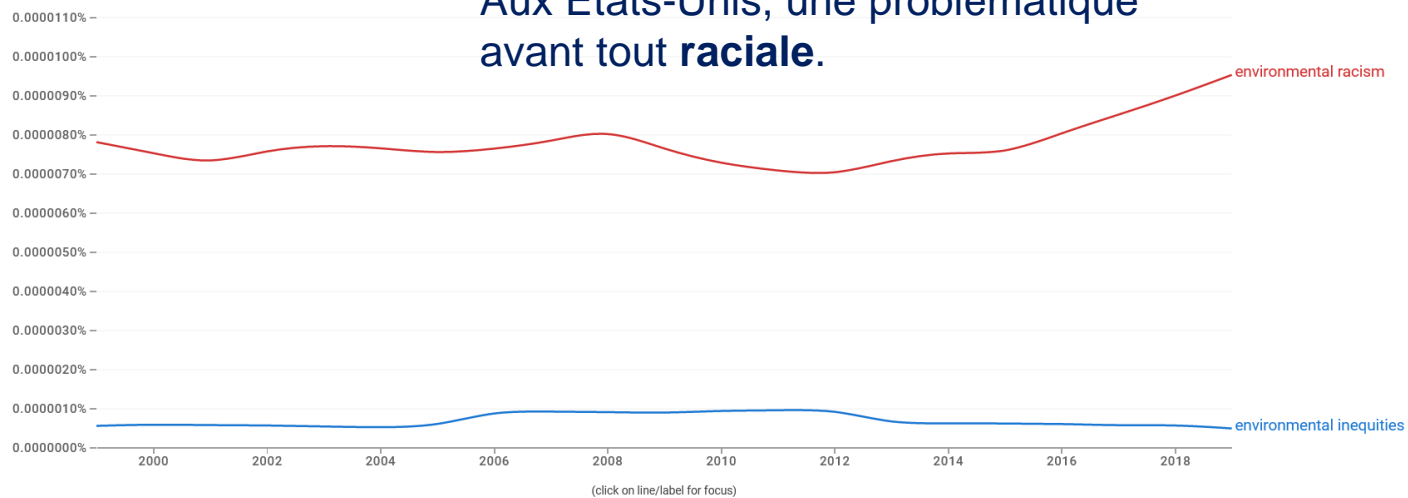
Inégalités environnementales = exposition (nuisances, polluants) + accès (ressources)

Inégalités écologiques = impacts (écologiques) + consommation (ressources)

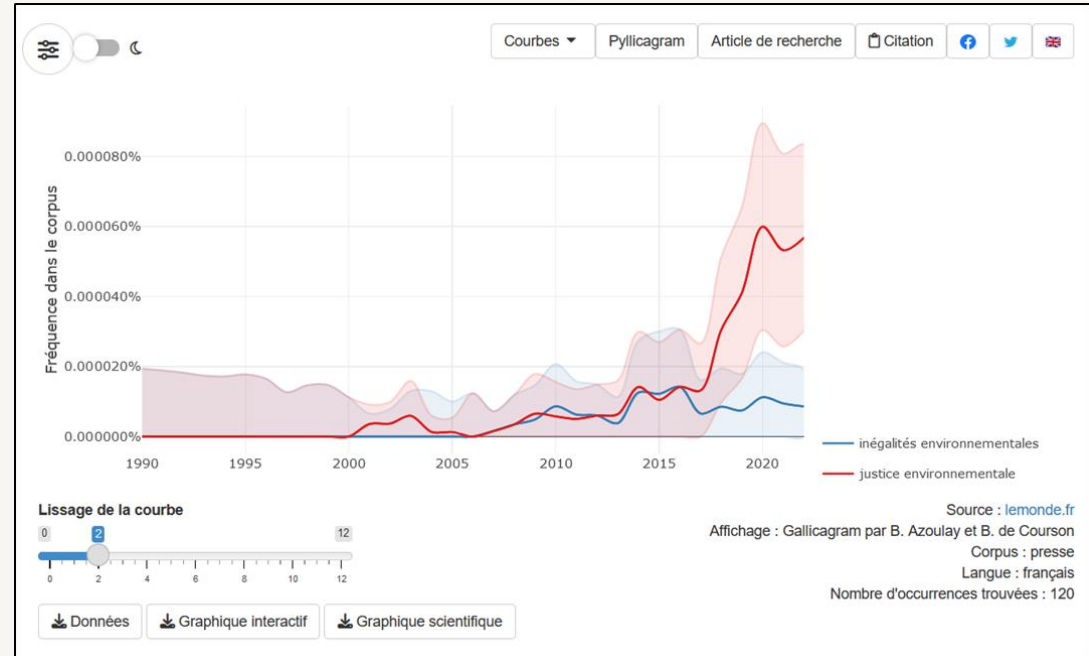
environmental inequities,environmental racism

1999 - 2019 American English (2019) Case-Insensitive Smoothing

Aux Etats-Unis, une problématique avant tout **raciale**.



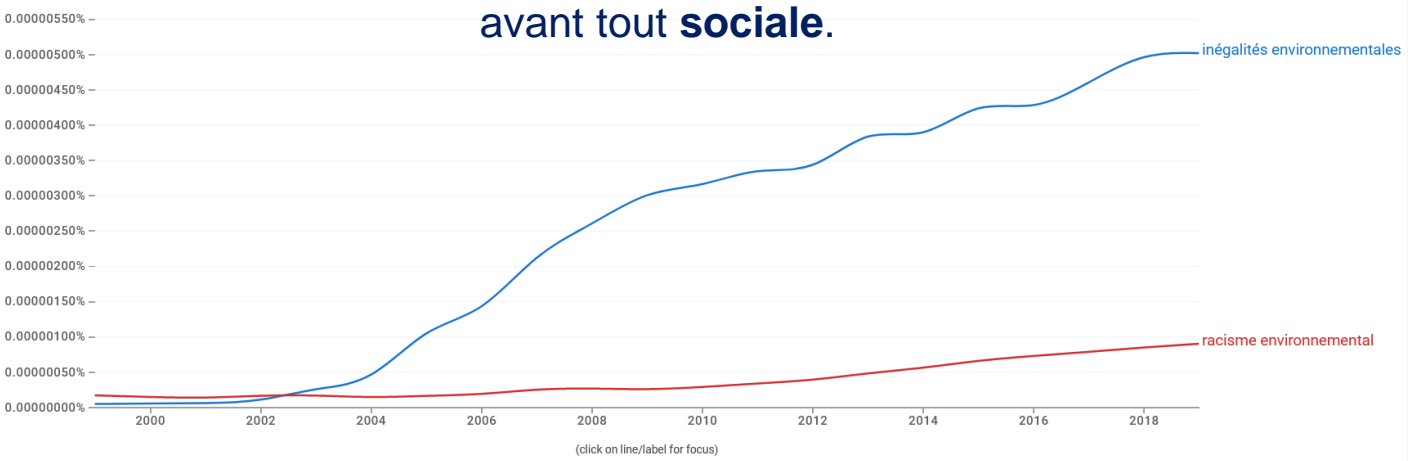
2 - Dans la littérature scientifique



inégalités environnementales,racisme environnemental

1999 - 2019 French (2019) Case-Insensitive Smoothing

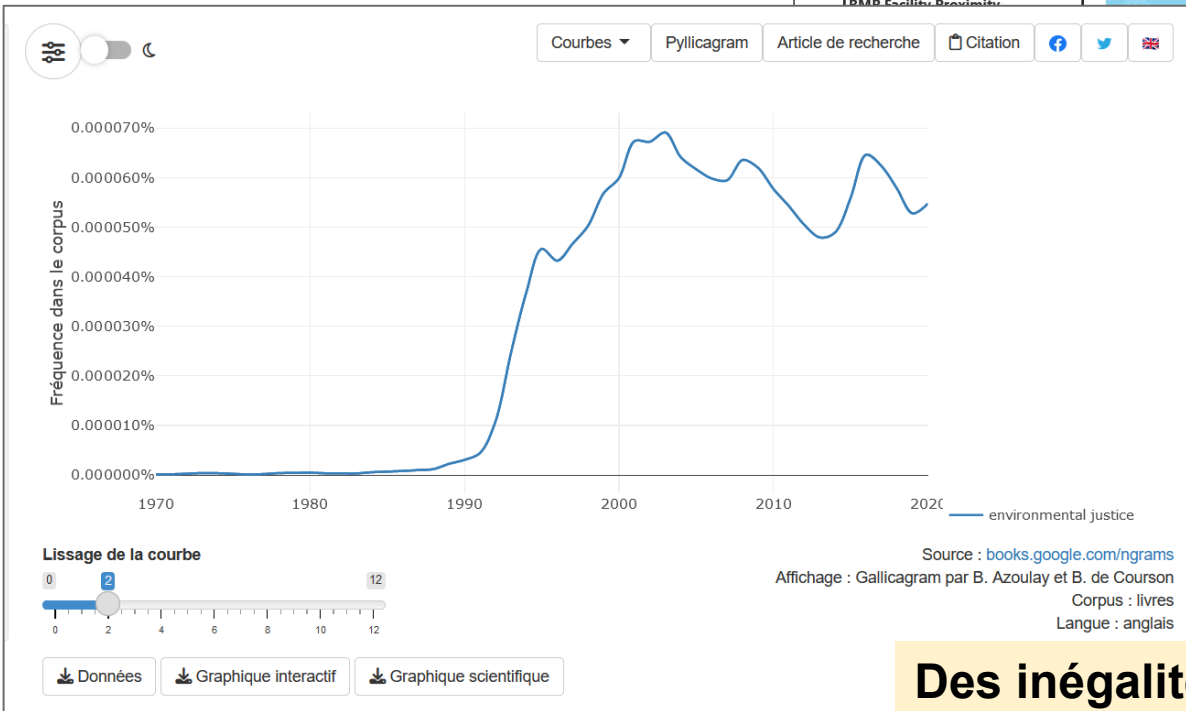
En France, une problématique avant tout **sociale**.



Dans la presse :

- Un intérêt encore faible pour la notion d'inégalités environnementales ;
- Une nette préférence pour la notion de « justice environnementale » ;
- Un nouveau concept : la justice climatique ;
- Une lecture plutôt « macro ».

3 – Enjeux et limites dans l'étude des inégalités environnementales et écologiques

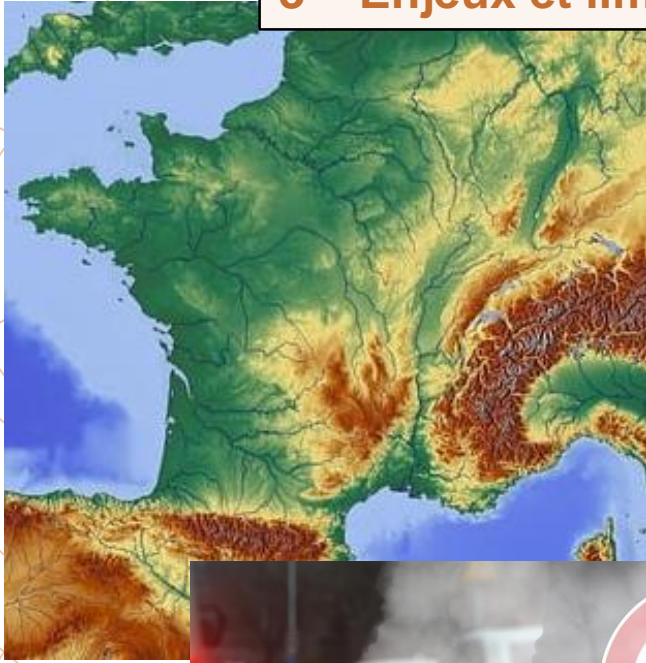


Des inégalités environnementales ... à la justice environnementale

carte : <https://ejscreen.epa.gov/mapper/> ; Biden : <https://edition.cnn.com/2022/11/03/politics/biden-democracy-speech-midterms-issues/index.html> ;

Logo US : <https://www.hhs.gov/civil-rights/for-individuals/special-topics/environmental-justice/index.html>

3 – Enjeux et limites dans l'étude des inégalités environnementales et écologiques



DEUX PRINCIPAUX OBJECTIFS :

- 1 – **documenter ces inégalités** : les connaître
- 2 – **rétablir une idée d'égalité** environnementale et écologique

Des paramètres complexes et nombreux à prendre en compte

NÉCESSITÉ D'ÉTUDIER DES TERRITOIRES ET DES ÉCHELLES SPATIALES

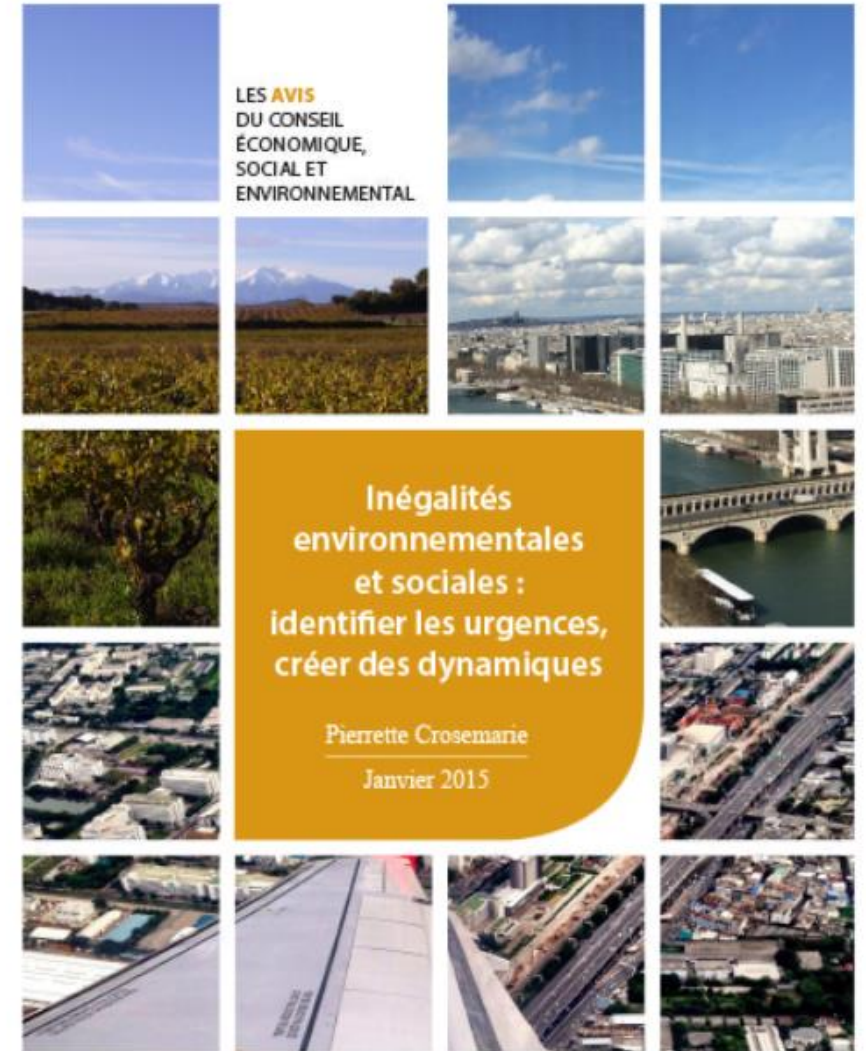
PRISE EN COMPTE DE PARAMÈTRES D'EXPOSITION NOMBREUX ET COMPLEXES (REJETS, POLLUTIONS,...)

CROISEMENT AVEC DES DONNÉES ET DES PRATIQUES D'ORDRE SOCIAL

3 – Enjeux et limites dans l'étude des inégalités environnementales et écologiques

Préconisations

- ✓ Identification et réduction des inégalités environnementales d'exposition et d'accès aux aménités ;
- ✓ Anticipation des conséquences économiques et sociales des politiques environnementales ;
- ✓ Favoriser la participation aux politiques environnementales ;
- ✓ Développer la responsabilité et la réparation environnementale.



3 – Enjeux et limites dans l'étude des inégalités environnementales et écologiques

Constats

- **Hétérogénéité territoriale ;**
- **Pollutions concentrées dans les grandes villes et les zones industrielles ;**
- **Les zones agricoles** (parfois anciennement industrielles) offrent aussi une lecture en termes d'inégalités environnementales (chômage, pauvreté) ;
- **Le niveau social, mais aussi l'âge des populations ;**

Limites

- ✓ **Manque de données épidémiologiques ;**
- ✓ **Disponibilité des données/pollutions varie** selon les territoires et la nature des polluants ;
- ✓ **Les polluants ne font pas tous l'objet d'un suivi en continu.**

Inégalités environnementales et sociales se superposent-elles ?

Les effets sanitaires des combinaisons de polluants chez des populations particulières constituent une préoccupation de santé publique majeure. Des travaux de cartographie croisée des pollutions sont nécessaires pour dresser le panorama de ces combinaisons, préalable à l'examen des inégalités d'exposition des populations aux pollutions des milieux. Leur réalisation se heurte néanmoins à plusieurs obstacles méthodologiques.

Pour apporter un premier éclairage de la double vulnérabilité aux inégalités environnementales et sociales, nous avons conduit une analyse croisée de six types de pollutions des sols et de l'air pour l'ensemble des communes de France métropolitaine en fonction de caractéristiques socioéconomiques des populations. Pour les pollutions de l'air, les données n'étant le plus souvent disponibles qu'au niveau intercommunal, nous avons considéré que le niveau de pollution était homogène au sein d'une intercommunalité donnée.

Les sols contaminés sont globalement concentrés dans les villes fortement peuplées, alors que dans le cas des pollutions de l'air, d'importantes disparités territoriales sont observées en fonction des polluants. La construction d'un indice d'exposition multiple (IEM) aux pollutions permet d'avoir une vision synthétique des combinaisons de facteurs de risques sanitaires : les métropoles présentent ainsi un IEM quatre fois supérieur à la moyenne nationale.

Mais l'existence d'effets croisés selon les territoires brouille ce message national. Si au niveau national les ouvriers et les employés semblent nettement surreprésentés dans les communes les moins polluées, ces résultats sont infirmés dans certains territoires où un fort IEM apparaît corrélé à la précarité sociale. Par exemple, dans les zones industrielles, les chômeurs et les ouvriers sont plus souvent localisés dans les communes à fort IEM. Les zones rurales, plus fortement exposées aux pollutions d'origine agricole, sont caractérisées par un niveau de vie médian inférieur de 9 % à la moyenne, un taux de pauvreté plus élevé et une population beaucoup plus âgée.

Ces résultats devraient être confirmés par l'analyse de jeux de données plus complets. Notre étude souligne la nécessité d'appréhender la question des inégalités environnementales en distinguant clairement les zones agricoles des zones industrielles et urbaines, pour lesquelles les enjeux sanitaires et les structures sociodémographiques sont très différentes. La mise en œuvre de politiques de prévention des risques différenciées devrait être privilégiée.

Niveaux d'exposition aux six types de pollutions étudiées sur l'ensemble du territoire métropolitain : classement des communes en fonction de l'IEM

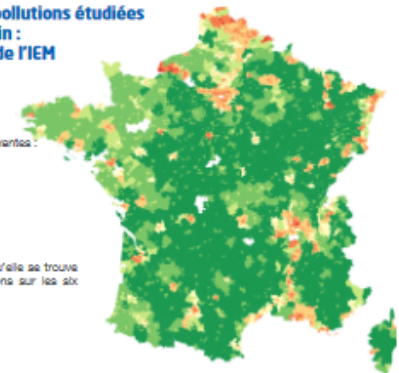
0 1 2 3 4 5 6 8 Manquant

Les six pollutions cumulatives constituant l'IEM sont les suivantes :

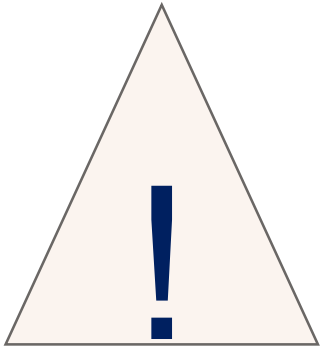
- émissions de dioxyde de soufre (SO₂) ;
- émissions d'ammoniac (NH₃) ;
- émissions de particules en suspension (PM10) ;
- émissions d'oxyde d'azote (NOx) ;
- émissions de particules fines (PM2.5) ;
- au moins une pollution des sols.

Lecture : une commune apparaissant en orange signifie qu'elle se trouve dans le quintile supérieur d'exposition pour cinq pollutions sur les six pollutions étudiées.

Source : Basol, ATMO, Filosoff et calculs France Stratégie



3 – Enjeux et limites dans l'étude des inégalités environnementales et écologiques



Les inégalités environnementales soulignent une **différence d'exposition aux polluants et d'accès aux ressources entre plusieurs populations. Mais** il faut être prudent, et adopter une **posture pragmatique**.

Dire d'emblée qu'il s'agit de « différents groupes sociaux » ou « milieux sociaux » est une erreur : il faut d'abord analyser le territoire donné, et les paramètres d'exposition. On peut très bien avoir une exposition différenciée en fonction de l'âge (classe d'âge), ce qui est différent du niveau de revenu (groupe social).

Ex. : « Les inégalités environnementales révèlent l'impact différencié des nuisances environnementales sur la santé des populations. Elles ne recoupent pas nécessairement les inégalités sociales : la pollution de l'air dans les grandes capitales, par exemple, touche indifféremment les classes populaires et les élites, même si ces dernières ont les moyens de se protéger du pire en se gardant d'habiter aux abords des axes routiers. » (Frioux, 2017 : 58)

EN CONCLUSION

- Les problématiques du **manque de données** (notamment épidémiologiques) et de l'effet cocktail peuvent être un frein au développement de l'étude des inégalités environnementales ;
 - Données parfois coûteuses à produire ;
 - Sujet redondant dans les controverses environnementales et sanitaires ;
- Adopter une **approche pragmatique, centrée terrain** : si inégalités environnementales et inégalités sociales sont souvent présentées comme liées :
 - 1) **Ce n'est pas systématique** : Si les rejets de dioxines touchent majoritairement les classes sociales à bas revenus ... La pollution de l'air dans les capitales et les grandes villes touche riches et pauvres, sans grande différenciation.
 - 2) **Cela ne veut pas dire que ce sont les plus pauvres qui sont les plus exposées.**
- Adopter une **approche interdisciplinaire** : l'étude des inégalités environnementales fait appel à diverses compétences (géographiques, sociales, économiques, environnementales, chimiques, administratives,...) ;
- Adopter une **approche systémique** : les inégalités environnementales font appel à des échelles d'action différentes, mais aussi à des réseaux d'acteurs.

EN CONCLUSION

On peut distinguer :

Inégalités
environnementales

Inégalités
écologiques

- Une **approche centrée « expositions »** (pollutions, risques)
- Une **approche centrée « accès »** (ressources, services)
- Une **approche centrée « dépenses énergétiques »** (énergivores)
- Une **approche centrée « émissions »** (pollutions émises)

A decorative graphic in the top-left corner consisting of several overlapping, thin, light-brown lines that form a complex, abstract geometric pattern.

MERCI DE VOTRE ATTENTION !

Saliha HADNA

Contact : saliha.hadna@laposte.net